



中财-安融地方财政投融资研究所
ZHONGCAI-ANRONG Local Finance Investment And Funding Research Institute

财政投融资 研究资讯

2024年第37期（总第424期）



双周评论

马金华

我国政府债务风险总体可控，但当前政府债务管理和风险防范化解还存在不少困难和问题。财政部部长蓝佛安向全国人大常委会报告2023年度政府债务管理情况。财政部通报八起地方政府隐性债务问责典型案例，并拟发行600亿元30年期特别国债。下一步工作重点是建立全口径地方债务监测机制，坚决遏制化债不实和新增隐性债务。广东省在香港成功发行50亿元离岸人民币地方政府债券；陕西省把增发国债监管作为重中之重，加快增发国债项目实施进度，推动一批重大水利工程开工建设。

国务院有关部门按照党中央、国务院决策部署，围绕适度加力、提质增效实施积极的财政政策，组合使用多种政策工具，大力优化支出结构，强化财政管理监督，提高风险防控能力。依托财政文化建设，无锡打造“聚财惜财用财”新模式；江苏常州扎实开展财政资源环境资金绩效提升专项行动；福建龙岩三级联动有效监控增发国债资金绩效情况；内蒙古财政多措并举提振消费市场；湖北襄阳环保投入逐年增长促进绿色发展。

世界经济在动荡中艰难前行。美联储宣布降息50个基点，纽约股市三大股指震荡收跌；美国房贷利率再次下降，再融资需求激增；美国财长耶伦称美联储降息是“积极信号”政策仍有限制性。英国新任贸易部长访问海湾地区就新贸易协议进行谈判；英国住房供应短缺推动英国房价中期上涨；法国新任总理警告法国财政状况“非常严重”；新加坡拟对监管结构进行“大胆改革”以重振萎靡不振的股市；芬兰经济复苏仍然缓慢且困难；印度收到3860亿美元的投资承诺，用于扩大可再生能源；泰铢过于坚挺影响出口，泰国央行降息以增加流动性。

一、国内要闻

1. 蓝佛安受托向全国人大常委会报告2023年度政府债务管理情况
2. 2024年8月财政收支情况
3. 财政部拟发行600亿元30年期特别国债
4. 透过预算执行报告——看积极的财政政策如何发力
5. 依托财政文化建设，无锡打造“聚财惜财用财”新模式
6. 江苏常州扎实开展 财政资源环境资金绩效提升专项行动
7. 福建龙岩三级联动 有效监控增发国债资金绩效情况
8. 内蒙古财政多措并举提振消费市场
9. 湖北襄阳 环保投入逐年增长促进绿色发展
10. 财政部关于八起地方政府隐性债务问责典型案例的通报
11. 广东省在香港成功发行50亿元离岸人民币地方政府债券
12. 把增发国债监管作为重中之重





一、国内要闻

13. 加快增发国债项目实施进度，推动一批重大水利工程开工建设
14. 建立全口径地方债务监测机制 坚决遏制化债不实和新增隐性债务
15. 8月份经济运行延续稳中有进发展态势



二、国际要闻

1. 美联储宣布降息50个基点 纽约股市三大股指18日震荡收跌
2. 美众院否决一项临时拨款议案 政府再面临部分“停摆”危机？
3. 美国房贷利率再次下降 再融资需求激增
4. 美国财长耶伦称美联储降息是“积极信号” 政策仍有限制性
5. 欧洲央行管委Kazimir：几乎肯定会等到12月才再次降息
6. 英国新任贸易部长访问海湾地区就新贸易协议进行谈判
7. 英国住房经纪机构：住房供应短缺推动英国房价中期上涨
8. 英国央行继续维持5%的基准利率不变
9. 法国新任总理警告：法国财政状况“非常严重”
10. 新加坡拟对监管结构进行“大胆改革” 以重振萎靡不振的股市



二、国际要闻

11. 芬兰央行：经济复苏仍然缓慢且困难
12. 印度收到3860亿美元的投资承诺，用于扩大可再生能源
13. 泰国商务部长：泰铢过于坚挺影响出口 泰国央行应该降息以增加流动性
14. 沙特将向埃及注资50亿美元
15. 斯洛伐克财政部长：2026 年我们需要另外 10 亿欧元进一步整合预算





1

国内要闻



1. 蓝佛安受托向全国人大常委会报告2023年度政府债务管理情况

2023年末我国政府法定债务余额70.77万亿元

受国务院委托，财政部部长蓝佛安9月10日向全国人大常委会报告了2023年度政府债务管理情况。报告显示，截至2023年末，全国政府法定债务余额70.77万亿元。其中，国债余额30.03万亿元，地方政府法定债务余额40.74万亿元。

我国政府债务基本情况为：

——国债情况。从债务规模看，2023年，经全国人大批准的国债限额30.86万亿元。年末国债余额30.03万亿元，控制在全国人大批准的限额内。其中，内债余额29.70万亿元，外债余额3346亿元。

从发行情况看，2023年全年发行国债11.14万亿元，其中用于弥补中央财政赤字4.16万亿元，偿还以前年度发行并于2023年到期的国债本金5.22万亿元，年内发行年内到期的短期国债1.76万亿元。发行内债11.09万亿元，其中，发行记账式国债10.81万亿元，发行储蓄国债2746亿元。发行外债555亿元，其中，发行境外主权债券547亿元、外国政府贷款和国际金融组织贷款8亿元。

从还本付息情况看，2023年，财政部进一步强化国债资金预算管理，认真制定国债偿还计划，持续优化国债偿还机制，确保国债偿还万无一失，切实维护中央政府信誉和投资者利益。

——地方政府法定债务情况。从债务规模看，2023年，经全国人大批准的全国地方政府债务限额42.17万亿元，其中一般债务限额16.55万亿元、专项债务限额25.62万亿元。年末地方政府债务余额40.74万亿元，其中一般债务余额15.87万亿元、专项债务余额24.87万亿元，均控制在全国人大批准的限额内。

从发行情况看，2023年，31个省（自治区、直辖市）、5个计划单列市和新疆生产建设兵团共发行新增地方政府债券4.66万亿元，其中新增一般债券7016亿元、新增专项债券3.96万亿元；发行再融资债券4.68万亿元。全年合计，共发行地方政府债券9.34万亿元。

从还本付息情况看，地方政府法定债务还本付息均有明确的政策和预算安排，到期本金一部分安排发行再融资债券接续，一部分安排财政资金和项目专项收入偿还，财政部按照有关制度规定对各地再融资债券发行规模上限进行把关；到期利息安排财政资金偿还。





从投向领域看，地方政府债券主要投向公益性基础设施、市政设施、保障性住房、交通基础设施建设和社会事业等领域，积极发挥政府投资撬动作用，支持地方经济社会发展。

——政府债务风险水平。

截至2023年末，全国政府法定债务余额70.77万亿元，按照国家统计局公布的2023年国内生产总值（GDP）初步核算数126.06万亿元计算，全国政府法定负债率（政府债务余额与GDP之比）为56.1%。

从政府债务管理工作情况来看：

近年来，国务院及各有关部门认真贯彻党中央决策部署，落实全国人大及其常委会的决议和审议意见，以新发展理念为指引，坚定不移推动高质量发展，不折不扣地抓好强化政府债务管理、防范化解地方政府债务风险各项任务的贯彻落实。

——深化国债管理改革，更好发挥国债功能。

一是合理确定国债规模。全面落实国债余额管理制度要求，合理确定中央财政赤字规模，发行一般国债补充财政资金，支持经济社会发展。在此基础上，2020年发行1万亿元抗疫特别国债，支持地方用于基础设施建设和抗疫相关支出。2023年增发1万亿元国债，支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力。2024年发行1万亿元超长期特别国债，专项用于支持国家重大战略和重点领域安全能力建设。

二是加强国债发行管理。认真制定年度、季度国债发行计划，合理设计国债发行节奏及发行方式、期限、品种等要素，提高国债发行管理水平。加强国债发行、预算执行和库款管理的统筹协调，强化国债的库款调节功能。不断完善国债发行管理机制，建立起涵盖国债承销团管理、记账式国债发行管理、储蓄国债发行管理等各项工作的制度体系。

三是健全国债收益率曲线。按照党的十八届三中全会提出的“健全反映市场供求关系的国债收益率曲线”要求，着力健全国债收益率曲线形成机制和编制方法，初步形成涵盖3个月到30年短、中、长期较为完整的国债收益率曲线，为境内外各类人民币资产提供无风险定价基准，在境内外金融市场中得到广泛应用。

四是积极发挥国债政策功能。流动性管理方面，金融机构可通过参与国债回购获取短期流动性，以更好进行流动性管理；资产管理方面，国债是具备主权属性的安全资产，各经济主体可利用闲置资金配置国债，在风险可控前提下获取一定收益；国债是金融市场优质担保品，有效提高了金融交易性。



——加强和完善地方政府法定债务闭环管理。

一是强化限额管理和预算管理。2015年以来，每年提请全国人大或其常委会批准地方政府债务限额，依法设置举债规模上限。根据全国人大常委会授权，建立健全提前下达下一年度部分新增地方政府债务限额管理制度。指导地方将地方政府法定债务收支、还本付息、发行费用全面纳入预算管理，增强预算管理的完整性和约束力。

二是完善专项债券项目管理。合理扩大地方政府专项债券投向领域和用作项目资本金范围。按照“资金跟着项目走”的原则，将经济社会效益明显、带动效应强的重大基础设施建设项目作为重点储备项目。加强专项债券投向领域负面清单管理，严禁将专项债券用于各类楼堂馆所、形象工程和政绩工程以及各类非公益性资本支出项目。

三是加强专项债券资金使用管理。建立专项债券资金支出进度预警通报制度，推动尽快形成实物工作量。对专项债券项目开展全生命周期绩效管理，实现对所有项目绩效评价全覆盖。穿透式监测专项债券项目实施情况，掌握资金使用、建设进度、运营管理等情况，发现违规问题及时纠正。建立违规使用专项债券处理处罚机制，严肃财经纪律，强化制度约束。

四是建立信息公开和常态化监督机制。搭建全国统一的地方政府债券信息公开平台，指导各地做好地方政府债务相关预算、决算以及债券发行、存续期及重大事项等信息公开。依托财政部各地监管局就地监管优势，实现对地方政府债务的常态化监督。

——主动接受人大审查监督。

一是积极主动向全国人大报告政府债务管理情况。在中央预算、决算报告和草案中报告政府债务纳入预算管理情况，政府债务发行和偿还情况，政府债务余额、限额、结构、期限等情况，以及加强地方政府债务管理情况。全面贯彻落实全国人大决议和全国人大常委会审议意见，及时报送落实情况。





二是配合建立健全政府债务管理情况报告制度。加强与全国人大有关方面沟通衔接，明确听取和审议报告的具体方式、重点内容和审议程序，按职责做好组织保障。配合全国人大常委会开展政府债务管理情况监督调研，为2024年首次听取和审议国务院关于政府债务管理情况的报告做好准备。

三是指导地方配合本级人大做好政府债务审查监督工作。指导地方科学分配新增债务限额，细化完善预算编制内容，严格履行预算、决算审查及预算调整程序，落实债务偿还责任，加大信息公开力度，依法依规配合做好本级人大对政府债务审查监督各项工作。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，近年来国债和地方政府债务管理改革取得历史性成就。中央和地方政府合理适度举债，充分发挥宏观调控功能，以较低成本和可控风险支持了积极财政政策有效实施，为支持经济社会发展、带动扩大有效投资、筑牢产业发展基础提供了有力支撑。但同时也要看到，我国政府债务管理还面临着一些问题。对此，国务院及各有关部门高度重视，将切实把防风险、强监管摆在突出位置，积极采取措施加以解决。

特别是2024年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国经济运行延续回升向好态势。国务院有关部门积极研究谋划，靠前发力实施相关政策，加快2023年增发国债、2024年超长期特别国债、新增专项债券发行使用，积极稳妥防范化解地方政府债务风险。

下一步，财政部将全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实党中央关于加强政府债务管理和防范化解地方政府债务风险的决策部署，自觉接受全国人大监督，坚持统筹发展和安全，远近结合、堵疏并举、标本兼治，加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制。

——科学确定政府债务规模和结构。合理确定政府债务规模，逐步优化政府债务结构和品种，满足不同情形下的政府宏观调控需要。加强超长期特别国债管理，更好发挥支持国家重大战略和重点领域安全能力建设的重要作用。合理安排分地区专项债务限额，向项目收益好、投资效率高的地区倾斜。





——深化国债管理改革。推动落实在中央银行公开市场操作中逐步增加国债买卖，增强国债收益率曲线利率基准作用，促进财政政策和货币政策协调配合。探索建立国债发行与财政库款管理、国库现金管理统筹协调机制，加强国债管理与预算执行统筹协调，提高运营效能。

——加强和完善地方政府债券管理。进一步扩大专项债券投向领域和用作项目资本金范围，适当提高用于项目资本金的规模 and 比例，更加注重发挥撬动社会资本作用。健全专项债券“借、用、管、还”全生命周期管理机制，强化项目绩效管理，提高资金使用效益。

——完善地方政府债务全链条、全流程监管。督促地方政府严肃财经纪律、强化预算约束、划清政企权责，严禁地方政府通过国有企业事业单位违规举债建设政府投资项目，严禁举债建设楼堂馆所、形象工程。持续保持高压监管态势，发挥部门协同监管合力，严格落实地方政府举债终身问责制和债务问题倒查机制，对新增隐性债务和不实化债等行为，发现一起、查处一起、问责一起。

——积极配合人大监督相关工作。深刻认识加强人大对政府债务审查监督的重要性，积极配合建立健全政府债务情况报告制度，做好向全国人大常委会报告政府债务管理情况相关工作。督促地方加快建立健全政府债务管理制度，细化完善报告内容，依法接受本级人大及其常委会监督。

财政部门将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在全国人大及其常委会的监督支持下，着力健全政府债务管理机制，有效防范化解地方政府债务风险，努力推动高质量发展取得新的更大成效。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1836568597791506433>

（2024年09月19日 中国财经报）



2. 2024年8月财政收支情况

2024年9月20日 来源：国库司

一、全国一般公共预算收支情况

(一) 一般公共预算收入情况。

1-8月，全国一般公共预算收入147776亿元，同比下降2.6%，扣除去年同期中小微企业缓税入库抬高基数、去年年中出台的减税政策翘尾减收等特殊因素影响后，可比增长1%左右。

分中央和地方看，1-8月，中央一般公共预算收入65361亿元，同比下降6.2%；地方一般公共预算本级收入82415亿元，同比增长0.4%。分税收和非税收入看，1-8月，全国税收收入121059亿元，同比下降5.3%；非税收入26717亿元，同比增长11.7%。

主要税收收入项目情况如下：

1. 国内增值税45936亿元，同比下降4.9%。
2. 国内消费税11302亿元，同比增长4.2%。
3. 企业所得税31385亿元，同比下降5%。
4. 个人所得税9685亿元，同比下降5.2%。
5. 进口货物增值税、消费税12621亿元，同比增长1.8%。关税1634亿元，同比下降2.7%。
6. 出口退税14461亿元，同比增长14.4%。
7. 城市维护建设税3374亿元，同比下降6%。
8. 车辆购置税1621亿元，同比下降9.6%。
9. 印花税2233亿元，同比下降23.1%。其中，证券交易印花税653亿元，同比下降55.5%。
10. 资源税1998亿元，同比下降5.5%。
11. 土地和房地产相关税收中，契税3558亿元，同比下降12%；房产税2967亿元，同比增长20.1%；城镇土地使用税1603亿元，同比增长11.1%；土地增值税3632亿元，同比下降8.7%；耕地占用税963亿元，同比增长22.3%。
12. 环境保护税176亿元，同比增长17.9%。
13. 车船税、船舶吨税、烟叶税等其他各项税收收入合计832亿元，同比增长3%。

(二) 一般公共预算支出情况。

1-8月，全国一般公共预算支出173898亿元，同比增长1.5%。分中央和地方看，中央一般公共预算本级支出246072亿元，同比增长9.1%；地方一般公共预算支出149298亿元，同比：



主要支出科目情况如下：

1. 教育支出25654亿元，同比增长0.5%。
2. 科学技术支出5700亿元，同比增长3.5%。
3. 文化旅游体育与传媒支出2178亿元，同比下降1.3%。
4. 社会保障和就业支出28251亿元，同比增长3.3%。
5. 卫生健康支出13087亿元，同比下降12.6%。
6. 节能环保支出3110亿元，同比下降1.4%。
7. 城乡社区支出12952亿元，同比增长6.5%。
8. 农林水支出14991亿元，同比增长5.4%。
9. 交通运输支出7226亿元，同比下降2.6%。
10. 债务付息支出8226亿元，同比增长5.6%。

二、全国政府性基金预算收支情况

（一）政府性基金预算收入情况。

1-8月，全国政府性基金预算收入26821亿元，同比下降21.1%。分中央和地方看，中央政府性基金预算收入2917亿元，同比增长6.9%；地方政府性基金预算本级收入23904亿元，同比下降23.5%，其中，国有土地使用权出让收入20218亿元，同比下降25.4%。

（二）政府性基金预算支出情况。

1-8月，全国政府性基金预算支出48171亿元，同比下降15.8%。分中央和地方看，中央政府性基金预算本级支出1868亿元，同比增长22.2%；地方政府性基金预算支出46303亿元，同比下降16.9%，其中，国有土地使用权出让收入相关支出27873亿元，同比下降10.1%。

网站链接：

http://gks.mof.gov.cn/tongjishuju/202409/t20240920_3944086.htm

（2024年09月20日 财政部网站）



3. 财政部拟发行600亿元30年期特别国债

据财政部消息，财政部拟发行2024年超长期特别国债（六期）（30年期）。品种为30年期固定利率付息债，竞争性招标面值总额600亿元，不进行甲类成员追加投标。本期国债自2024年9月25日开始计息，每半年支付一次利息，付息日为每年3月25日（节假日顺延，下同）和9月25日，2054年9月25日偿还本金并支付最后一次利息。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20240914/herald/3d42a99feb85eb440360de9743fde5b8.html>

（2024年09月14日 21世纪经济报道）



4. 透过预算执行报告——看积极的财政政策如何发力

受国务院委托，财政部部长蓝佛安9月10日向十四届全国人大常委会第十一次会议报告了今年以来预算执行情况。报告显示，今年以来，国务院有关部门按照党中央、国务院决策部署，围绕适度加力、提质增效实施积极的财政政策，组合使用多种政策工具，大力优化支出结构，强化财政管理监督，提高风险防控能力。

报告称，今年以来我国经济运行总体平稳、稳中有进，为财政收入奠定了基础，但经济恢复基础尚不牢固，工业生产者出厂价格持续下降、去年政策翘尾减收等因素都对财政收入恢复形成制约。从财政支出看，各级财政部门加强财政资源统筹，保持必要支出力度。

“财政运行总体平稳，国家重大战略任务和基本民生等重点领域支出得到较好保障。”蓝佛安说。

今年的预算报告提出，积极的财政政策要适度加力、提质增效。具体实施情况如何？

做好超长期特别国债发行工作，截至7月末已发行4180亿元；加快地方政府专项债券发行使用，扩大投向领域和用作项目资本金范围，前7个月发行用于项目建设的新增专项债券1.59万亿元、支持项目超1.6万个；中央预算内投资下达6191亿元，占全年预算的88.4%……报告里的一组数字，彰显财政政策加力实施，着力扩内需、稳增长。

与此同时，今年预算执行还聚焦多个重点领域：坚持创新引领，推动加快发展新质生产力；保基本、兜底线，切实保障和改善民生；推进乡村全面振兴，促进城乡区域协调发展；加强生态文明建设，推进绿色低碳发展；加强财政管理，促进资金节约、规范、高效使用。

“总的看，今年以来预算执行情况总体平稳，为落实党中央、国务院重大决策部署提供了有力保障。”蓝佛安说。

下一步财政重点工作还有哪些？报告称，将紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革，加大宏观调控力度，加强逆周期调节，实施好积极的财政政策，增强经济持续回升向好态势，切实保障和改善民生，推动完成全年经济社会发展目标任务。重点做好以下工作：提高财政政策效能；集中财力保障重点支出；深化财税体制改革；筑牢兜实基层“三保”底线；防范化解地方政府债务风险；扎实推进财政科学管理。





“在继续依法依规组织财政收入基础上，密切跟踪预算执行和政策落实情况，及时评估和完善政策举措，建立健全推进落实闭环管理机制。”蓝佛安说，支持全国统一大市场建设，在财政补助、税费优惠、政府采购等方面对各类经营主体一视同仁、平等对待；围绕居民消费升级方向，落实和完善提振消费的财税政策；加强项目与资金的统筹，用好超长期特别国债、地方政府专项债券、中央预算内投资等各类资金，积极引导社会资本参与，着力提高投资综合效益。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1836213640466792450>

(2024年09月14日 中国财经报)



5. 依托财政文化建设，无锡打造“聚财惜财用财”新模式

财政文化，凝结着历代躬耕于财政事业的先辈的智慧结晶，以其独特的光芒照亮了财政事业前行的征途，彰显出“人无精神不立”的深刻驱动力。无锡财政始终牢记“国之大者”，将党的建设与财政文化作为财政事业发展的“一体两翼”，精心谋划，扎实推进。

始终坚持主线引领，理论铸魂。将党建引领与财政文化建设融合，从“丹梅馨香，财聚锡延”党建联盟到“党建铸魂，理财为民”系列品牌创举，再到财政机关各支部前往社区的“深化结对共建，助力乡村振兴”主题党日活动，持续激活财政党员干部感恩奋进的赤子之心。始终坚持双轮驱动，德智双修。以“争当表率、争做示范、走在前列”为目标，诚邀学界精英、业界翘楚共谋财政大计；借助云端课堂，链接高端教育资源，使知识常学常新；深挖内部潜力，通过处长讲座启智、青年论坛励志，锤炼出一支既精通政策又擅长执行的“财政劲旅”。始终坚持三点发力，实干兴财。年轻干部参加巡视巡察、跟班学习、监督检查，磨砺了成长；深入基层调研，问需于民，破解了实践工作中的一道道难题。在实干精神的指引下，涌现的政府债务管理青年团队等先进集体，激励着每一位财政人勇攀高峰。自2021年以来，无锡财政连续3年荣登无锡市高质量发展综合考核光荣榜，财政管理等重点创新工作先后6次获省政府督查激励。这些荣誉，无不彰显出无锡财政“奋楫争先、赓续前行”的强大动能，勾勒出无锡财政干部阔步前进的足迹——

聚财有道

无锡财政着力解决好“破”与“立”的关系，强化财税运行调度，涵养财源税源宽度，盘活存量、培育增量、提升质量，精心绘制了一幅“聚财有道”的发展蓝图。

加强地方财源建设。做大做强主体税源，培育壮大新兴税源。依法依规组织财政收入，精准监测重点区域、重点行业、重点企业、重点税种收入运行情况，及时协调相关部门解决企业发展中的难题。深入推进非税收入提质增效实施方案，盘活存量资产资源，依托预算管理一体化等系统平台，提高非税收入质量。

强化财税收入管理。持续推进税源维护，促进收入稳健增长，税收占比有效提升。因势利导，调整优化区域高质量发展支持政策，激励机制进一步调动各区发展增收积极性。强化各级税源管理体系作用，实施税源穿透式管理。优化生活垃圾费、污水处理费、公共停车收入等非税收入管理，健全绿化赔偿费等收缴





盘活资产推进共享共用。修订印发市级行政事业单位通用资产配置标准，组织行政事业单位资产盘点，将闲置资产、各类会议活动及临时性机构配置资产等，纳入公物仓统一管理调剂共享。推动各部门健全专用设备管理制度，按照“一产一策”逐项研究制定盘活措施。2021年以来，累计取得资产盘活收入12亿元。因势利导、上下贯通，纵向推进了镇街资产专项治理，使资产管理全流程线上闭环运行。

惜财有度

毛泽东曾多次强调：“要使我国富强起来，需要几十年艰苦奋斗的时间，其中包括执行厉行节约、反对浪费这样一个勤俭建国的方针。”无锡财政以提升财政管理现代化水平的实际行动，诠释了“勤俭建国”的深刻内涵。

不断创新，深化零基预算改革。无锡财政在实干中持续探索，打破了过去“基数+增长”的支出固化格局。目前已建立115项支出标准，涵盖运转类项目、公共服务、政府投资等多个领域。这些重点领域的支出预算标准被明确并印发实施，部分项目在概算阶段就实现了超过13%的金额压降。创新制定《市政道桥项目“二院制”设计咨询管理指导意见》，前移财政评审关口，对第三方专业机构的项目设计方案进行再审核，增强项目设计的合理性、经济性。近年来，开展重大项目评审1204项，评审后核减投资金额67亿元。在改革加持下，预算编审水平显著提高，预算报告人大代表赞成率连续两年保持100%。

厉行节约，过好“紧日子”。对于“三公”经费、一般性支出从严核定，会议费、培训费预算安排，财政部门坚持靶向施治，持续压减。2024年，市级对会议费、培训费在上一年度压减30%的基础上，统一再压减10%，以实际行动，落实党政机关过紧日子，换取老百姓过好日子的要求。

财会监督，强化“硬约束”。聚焦重大决策落实、财经纪律执行及会计制度执行，开展专项监督。自2021年以来，财政部门围绕保障重大决策部署贯彻落实、严肃财经纪律、规范财务会计行为等方面，开展了财会监督70多项，覆盖到民生保障、产业扶持、城市管理等多个领域。针对监督中发现的问题，加强了财政监督结果与预算安排挂钩，形成了预算与监督管理闭环。





绩效管理，提升资金质效。围绕“四个走在前”的要求，积极履行职责，建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。2021—2023年开展了127个项目的事前重点绩效论证，压减低效不合理支出25亿元，同期共开展47项财政重点评价，涉及专项资金支出、财政政策、专用设备资产、政府投资基金等领域，通过评价可收回财政资金786.78万元，可追回资产价值763.5万元。绩效评价结果与预算挂钩机制，形成评价、整改、预算安排的闭环管理。

用财有方

无锡财政以《关于支持现代产业高质量发展的政策意见》为蓝图，明确了“十四五”期间财政投入方向，加大对科技创新、“465”现代产业集群的支持力度，为集成电路、生物医药、新能源等产业以及国家实验室等标志性、稀缺性的创新平台发展提供坚实动力。

支持市场主体发展。2021年至2023年，支持企业加大投入、推动消费升级和经济平衡运行超100亿元。尤其稳增长10条、促进经济持续回升向好22条等政策措施的精准落地，如同甘霖普降，滋润着企业的心田。

支持科技创新。以财政科技投入为引擎的创造性举措，支持了先进技术研究院、深海实验室、东南大学无锡学院微纳平台等重大科技平台和无锡市产业创新研究院、未来技术学院、上海交大光子芯片中心等建设。对高新技术企业实施“太湖之光”攻坚计划，驱动了企业发展新动能。

支持“465”现代产业集群发展。2023年，市级拨付6.5亿元促进产业布局优化提升，支持各地区引进重大产业项目，支持锡产微芯等集成电路、生物医药集群重点建设项目。2.3亿元支持壮大市场主体，培育专精特新“小巨人”企业、数字经济应用示范、智能化建设等项目，国家级、省级“小巨人”企业数量位列全省第2位。7.6亿元支持提升智能化数字化水平，深入推进制造业智能化改造、数字化转型和绿色化提升，加快引育数字经济龙头企业，新增国家级智能制造优秀场景14个，数量达全省第一。无锡企业群像璀璨夺目，目前有13家企业跻身“中国500强企业”行列，124家上市公司领衔经济支撑，多项指标均领跑全省。这是无锡财政精准施策、聚力财力支持的最好“注解”。





在新征程上，无锡财政将继续坚守初心，服务人民，真抓实干，以实绩实效唱响中国经济光明论，努力为全省发展大局作出贡献。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1836213689099747330>

(2024年09月14日 中国财经报)



6. 江苏常州扎实开展 财政资源环境资金绩效提升专项行动

去年以来，江苏省常州市财政局严格落实省财政厅《关于印发财政资源环境资金绩效提升年专项行动实施方案的通知》要求，通过上下贯通、市区联动、部门协同，切实提高财政资源环境各类专项资金使用绩效。

一是紧盯资金支出进度，提升预算执行效率。会同市生态环境部门扎实开展绩效管理各项重点工作，严格落实专项资金执行情况定期调度机制。

二是加强资金统筹力度，形成资金投入上下联动机制。为保障新一轮太湖综合治理行动，通过加强资金使用情况调度，针对生态环境领域的重点任务和最新形势，预算安排坚持“聚焦重点、靶向发力”。在年初预算安排的基础上，统筹各类结余资金1300余万元。同时，积极争取上级各类资源环境专项资金，共争取获得中央、省生态环境领域专项资金7.58亿元，林业发展、耕地保护、矿地融合试点等各类专项资金3800余万元，分别比上年增长36%、27%。

三是聚焦破解难题，探索再造预算绩效管理新成果。通过“党建+业务”的模式，深入分析研究市级生态环境领域专项资金投入机制存在的不足和短板，会同市生态环境部门开展生态环境领域专项资金政策性绩效评价和专题调研，充分应用绩效评价结果，形成了关于适应加快建设长三角生态中轴建设要求的资金投入结构与模式的优化方案。

四是用强财政监督手段，提升资金使用效益。将生态环境保护专项资金检查列入年度财政监督工作计划，市财政局财政监督处、自然资源和生态环境处联合在全市开展了2022年度生态环境领域资金专项财政监督，并对省组织的2019—2021年度专项资金审计发现问题整改情况开展“回头看”，指出项目管理和资金使用方面的12项问题，并督促完成整改，进一步扎牢制度的笼子，切实提高财政资金的使用绩效。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1836213714110382083>

(2024年09月14日 中国财经报)



7. 福建龙岩三级联动 有效监控增发国债资金绩效情况

今年以来，福建省龙岩市财政局深入实施“深学争优、敢为争先、实干争效”行动，高度重视增发国债工作，在市、县、乡三级同步组织开展增发国债资金项目1—6月绩效目标实现程度和预算执行进度“双监控”工作，通过发现问题及时纠偏，确保增发国债资金项目绩效目标如期保质保量实现。

绩效监控结果显示，增发国债资金项目涉及龙岩市基础设施建设、农业等8个领域，地方配套资金按照规定落实到位、拼盘完整闭合，所有项目预算已100%下达，全市市县两级41个部门64个项目完成线上监控。受上半年雨季和“6·16”水灾影响，部分项目需重新规划设计，影响项目实施进度。

目前，绩效监控复核结果已反馈到主管部门和各县（市、区）财政部门，要求各级各部门落实增发国债资金监管责任，加快预算执行，强化绩效管理，加强绩效结果应用，对实施项目绩效目标完成可能性进行精准研判、分析偏差，发现问题及时采取纠偏措施或调整资金安排，确保实现预期目标。

龙岩市财政局局长陈益斌强调，各级财政部门要切实提高思想认识，深刻领会增发国债对提升防灾减灾救灾能力、保障人民生命财产安全的重要意义，以高度的政治责任感和使命感，主动担当、积极作为，把资金管好用好，确保增发国债资金政策目标在闽西革命老区实现，发挥财政效能，推动闽西革命老区高质量发展。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1836213714110382085>

（2024年09月14日 中国财经报）



8. 内蒙古财政多措并举提振消费市场

今年以来，内蒙古自治区财政厅围绕国务院《关于促进服务消费高质量发展的意见》，聚焦“消费促进年”，紧扣消费热点，用足用好相关政策资金，充分发挥政府资金引导撬动作用，为提振全区消费市场作出了积极贡献。上半年，全区社会消费品零售总额实现2533.3亿元，同比增长2.8%。

打造多样消费业态场景，点燃消费新引擎。聚焦“活力内蒙古·乐享消费”主题，重点开展消费促进活动。聚合政银企合力，在全区范围内累计发放各类消费券2.5亿元，开展促消费活动2700余场，带动销售额约195亿元。重点聚焦电商消费增长极，先后开展“京蒙协作2024年内蒙古好物网上年货节”“首届内蒙古电商选品会”等系列活动，助推网络零售业态发展。支持各地开展各类美食品鉴、促销主题活动，为市民生活增添浓浓烟火气，助力全区餐饮消费额大幅增长。支持汽车家电以旧换新，激活消费新潜力。围绕国家、自治区推动消费品以旧换新工作决策部署，推动汽车“换能”、家电“换智”。汽车方面，积极贯彻落实中央政策，在前期工作基础上，全力推进汽车以旧换新政策。通过汽车以旧换新补贴政策和汽车系列促销活动的联动，今年以来促进汽车销售3万余台，带动汽车消费约47.6亿元；家电方面，下达家电以旧换新补贴4600万元，支持家电产业智能化升级，截至上半年，全区智能家用电器零售额同比大幅增长65.1%。

打造县域商业流通体系，创建消费新阵地。积极实施县域商业体系建设行动试点项目，聚焦优势资源、补齐建设短板，以县城为中心、乡镇为重点、村为基础，积极实施县域商业体系建设行动试点项目。2024年争取并下达中央服务业发展专项资金1亿元，支持10个县域商业体系建设试点县，在做好“基本型”“增强型”“提升型”县域建设的基础上，积极培育“提升型”向“领跑县”跃升。目前，自治区县、乡、村三级商贸服务覆盖率已分别超过90%、80%、70%，初步形成配套服务完善、产业集聚的县域消费流通体系。

推动文旅产业提档升级，营造消费新环境。依托内蒙古得天独厚的自然、人文禀赋优势，为持续扩大内蒙古旅游业的知名度、吸引力，自治区本级财政安排旅游发展专项资金5000多万元，支持鼓励各地制定文旅宣传推广活动、补贴旅游消费等多样化惠民措施，全方位助力文旅产业发展建设。同时，支持特色商贸集群发展，对公共服务完善、主题特色鲜明突出、定位明确、消有典型示范和带动就业明显的特色集聚区给予奖补潜力。





强化消费服务监管能力建设，优化消费新环境。为促进居民消费意愿，打造“放心、舒心、省心”的良好消费环境，加大资金保障力度，安排市场监督管理经费3900多万元，支持市场监督管理部门深入开展日常市场监管、检查，为保障消费者消费安全撑起“保护伞”，为全区消费市场创造清朗、广阔的发展空间。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1836213652043071489>

(2024年09月14日 中国财经报)



9. 湖北襄阳 环保投入逐年增长促进绿色发展

今年以来，湖北省襄阳市财政局以争创试点为契机，紧跟中央支持政策动向，提早谋划、精心准备，争取到农村黑臭水体治理试点、历史遗留废弃矿山生态修复示范工程、襄阳精细化学园重大安全防控3个项目，累计获得中央、省级资金近3亿元；争取中央增发国债地质灾害防治体系建设、森林防火系统建设2个项目，资金共计2.66亿元。协同安排支持生态环保专项资金7.97亿元，高效推进污染防治和生态保护修复、小流域综合治理、入河排污口设施补短板等项目，确保环保投入逐年增长，为生态文明建设提供坚实财力保障。

襄阳市持续完善市内外流域补偿机制，组织11个县（市、区）续签第二轮市内流域补偿协议，与十堰市协商研究跨市流域横向生态保护补偿协议。市财政局会同相关部门制定襄阳市汉江流域水环境保护条例、健全流域横向生态保护补偿机制专项行动计划、2024年深入打好污染防治攻坚战工作方案等，为深入推动打好“蓝天、碧水、净土”保卫战提供制度支持。同时，利用污染减排激励约束机制，通过市场杠杆撬动要素高效配置，增强企业减排动力，擦亮绿色低碳发展底色。上半年，全市环保排污权交易收入274.25万元，超额完成年初计划任务。

同时，襄阳市财政局全面加强资源环境部门预算管理，督促预算单位围绕财经领域不正之风和群众身边腐败问题、党政机关习惯过紧日子要求等进行自查整改。对资源环境部门预算项目绩效运行情况定期监控，将2023年生态环保、城乡规划及基础测绘编制专项纳入财政重点绩效评价。自觉接受人大、审计和社会各界监督，进一步发挥财政资金支持引导作用，提升财政资金使用效益。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1836213677242449924>

（2024年09月14日 中国财经报）



10. 财政部关于八起地方政府隐性债务问责典型案例的通报

2024年9月19日 来源：监督评价局

党中央、国务院高度重视防范化解地方政府隐性债务（以下简称隐性债务）风险，党的二十届三中全会强调要统筹发展和安全，落实好防范化解地方政府债务风险的各项举措。财政部将隐性债务防范化解情况作为2023年财会监督专项行动检查的重要内容，严肃查处新增隐性债务和隐性债务化解不实（以下简称化债不实）等违法违规行为，推动有关地方和部门依法依规问责。为进一步严肃财经纪律，发挥警示教育作用，坚决遏制新增隐性债务，现将2023年财会监督专项行动查处的八起隐性债务问责典型案例通报如下：

一、天津市天津港保税区向地方国有企业直接借款新增隐性债务73.97亿元。2018年6月至2023年5月，依据天津港保税区党委常委会会议纪要，决定由天津港保税区管理委员会向天津保税区投资控股集团有限公司及其子公司天津天保国际物流集团有限公司累计借款147.32亿元，并全部转借给天津临港投资控股有限公司用于偿还其存量债务。截至2023年5月，天津港保税区管理委员会已归还天津保税区投资控股集团有限公司及其子公司天津天保国际物流集团有限公司27.57亿元，借款余额为119.75亿元。扣除用于地方政府隐性债务统计监测系统中存量债务“借新还旧”的45.78亿元后，剩余部分形成新增隐性债务73.97亿元。中共天津市纪律检查委员会、天津市监察委员会依纪依规组织对相关责任人予以问责。对时任天津港保税区工委（党委）书记、管委会主任尤某某给予党内警告处分；对时任天津港保税区工委委员、管委会副主任吕某某给予政务警告处分；对时任天津港保税区党委副书记毕某某给予批评教育并责令作出深刻检查；对时任天津港保税区党委书记、管委会主任洪某某给予批评教育并责令作出深刻检查；对时任天津港保税区工委委员、管委会副主任寇某某给予批评教育并责令作出深刻检查；对时任天津保税区投资控股集团有限公司党委书记、保税区党委常委赵某某给予诫勉；对其他相关人员一并进行了处理。

二、辽宁省营口市鲅鱼圈区向地方国有企业借款新增隐性债务19.96亿元。2022年至2023年6月，依据营口市鲅鱼圈区政府印发的《关于化解债务筹集资金备忘录》，营口市鲅鱼圈区财政局向地方国企借款15.37亿元、其他企业等借款4.59亿元，将全部借款纳入了省入城建专户统筹使用，形成新增隐性债务19.96亿。予纪律检查委员会、辽宁省监察委员会依纪依规组织予以问责。





对时任鲅鱼圈区委副书记、区长孟某给予诫勉；对时任鲅鱼圈区委副书记、区长管某某给予政务警告处分；对时任鲅鱼圈区委常委、副区长曲某某给予政务记过处分；对时任鲅鱼圈区财政局局长徐某给予政务记大过处分；对时任鲅鱼圈区财政事务中心主任周某给予政务记过处分；对时任营口经济技术开发区华源热力供暖有限公司总经理刘某某给予批评教育；对时任营口市鲅鱼圈区营港热力有限公司总经理闫某给予批评教育；对时任营口市鲅鱼圈区城市更新保障中心主任于某某给予批评教育；对其他相关人员一并进行了处理。

三、湖南省属公办职业学校以租代建新增隐性债务4.5亿元。2018年11月，湖南石油化工职业技术学院自行确定与岳阳湘女文化教育发展有限公司合作，采取以租代建的方式建设新校区，通过每年支付租金1233万元和以三产委托经营（包含新、老校区）的方式进行回购，期限30年，总金额4.5亿元，形成新增隐性债务4.5亿元。中共湖南省纪律检查委员会、湖南省监察委员会依纪依规组织对相关责任人予以问责。对时任湖南石油化工职业技术学院党委书记雷某某给予党内严重警告处分；对时任湖南石油化工职业技术学院党委副书记、副院长徐某责令作出书面检查；对时任湖南石油化工职业技术学院党委委员、项目部总指挥刘某给予党内警告处分；对时任湖南石油化工职业技术学院副院长孙某给予批评教育；对时任湖南石油化工职业技术学院副院长郭某某给予批评教育；对时任湖南石油化工职业技术学院党委委员刘某某给予谈话提醒。

四、江西省抚州市东乡区通过地方国有企业借款新增隐性债务3.4亿元。2022年3月至12月，抚州市东乡区财政局以退回资本公积名义从抚州市东乡区工业与科技创新投资集团有限公司、抚州市东乡区城市投资发展有限公司2家区属国有企业调入融资资金3.4亿元统筹使用，形成新增隐性债务3.4亿元。中共江西省纪律检查委员会、江西省监察委员会依纪依规组织对相关责任人予以问责。对时任东乡区委副书记、区长李某某给予诫勉；对时任东乡区委常委、常务副区长李某给予党内警告处分；对时任东乡区财政局党组书记、局长朱某某给予党内严重警告处分；对时任抚州市东乡区工业与科技创新投资集团有限公司董事长刘某某责令作出书面检查；对时任抚州市东乡区城市投资发展有限公司董事长陈某某给予诫勉；对其他相关人员一并进行了处理。





五、吉林省通化市梅河口市以公立医院等为主体贷款新增隐性债务2.98亿元。2020年12月，依据梅河口市政府会议纪要，原梅河口市中心医院（现吉林大学第一医院梅河医院）以补充运营资金名义向吉林银行股份有限公司通化梅河口支行贷款，并转借梅河口市财源投资有限公司2.98亿元。其中，梅河口市财源投资有限公司用于购买国有资产1.59亿元，且产生的出售收益由梅河口市国有资产经营有限责任公司上缴市财政；其余资金也转至梅河口市财政局统筹使用。上述贷款实际还本付息均由财政承担，形成新增隐性债务2.98亿元。中共吉林省纪律检查委员会、吉林省监察委员会依纪依规组织对相关责任人予以问责。对时任梅河口市委书记王某某给予政务警告处分；对时任梅河口市委常委、副市长王某给予诫勉；对时任梅河口市财政局党组书记、局长孙某某给予政务警告处分；对时任梅河口市聚源投资有限责任公司、梅河口市创源发展投资有限责任公司法人胡某某给予诫勉；对时任梅河口市中心医院院长李某某给予批评教育；对其他相关人员一并进行了处理。

六、内蒙古自治区包头市向融资租赁有限公司借款用于偿还存量隐性债务并作为化债处理，造成化债不实0.68亿元。2018年9月至2019年12月，包头轻工职业技术学院向远东宏信融资租赁有限公司、平安国际融资租赁有限公司借款，用于偿还实训楼及附属配套设施工程等20项存量隐性债务0.68亿元，并在地方政府隐性债务统计监测系统中作为化债处理，造成化债不实0.68亿元。中共内蒙古自治区纪律检查委员会、内蒙古自治区监察委员会依纪依规组织对相关责任人予以问责。对时任包头市财政局局长张某某给予谈话提醒；对包头市财政局副局长奇某某给予批评教育并责令作出书面检查；对时任包头市财政局债务管理办公室负责人李某某给予党内警告处分；对时任包头市财政局债务科科长王某给予党内警告处分；对时任包头轻工职业技术学院院长任某某给予批评教育并责令作出书面检查；对时任包头轻工职业技术学院副院长薛某给予批评教育并责令作出书面检查；对其他相关人员一并进行了处理。

七、海南省临高县要求代理银行垫款支付且长期未清算新增隐性债务8.4亿元。2022年11月至12月，临高县财政局违反各地财政部门不得违规要求代理银行延期清算并长期垫付资金的规定，按照与中国工商银行股份有限公司临高支行、中国农业银行股份有限公司临高县支行、中国建设银行股份有限公司临高农村商业银行股份有限公司的沟通意见，要求以





截至2022年12月末，临高县财政局未清算长期垫付资金，形成新增隐性债务8.4亿元。中共海南省纪律检查委员会、海南省监察委员会，国家金融监督管理总局依纪依规组织对相关单位和责任人予以问责。对时任临高县委副书记、县长唐某某给予批评教育、责令作出书面检查并通报；对时任临高县委常委、副县长李某某给予诫勉；对时任临高县财政局局长庞某某、副局长王某给予政务警告处分；对时任临高县财政局国库室主任罗某给予诫勉；对中国工商银行股份有限公司临高支行处以罚款45万元；对中国农业银行股份有限公司临高县支行处以罚款45万元；对中国建设银行股份有限公司临高支行处以罚款45万元；对时任中国工商银行股份有限公司临高支行行长郭某、分管副行长谢某某给予警告；对时任中国农业银行股份有限公司临高县支行行长王某、分管副行长文某某给予警告；对时任中国建设银行股份有限公司临高支行行长郭某某给予警告。

八、宁夏回族自治区银川市永宁县国有企业以农村人饮及农业灌溉特许经营权质押融资新增隐性债务3.2亿元。2023年3月，依据永宁县政府常务会议审议通过的《永宁县农村人饮及农业灌溉特许经营项目实施方案》，永宁县财政局与永宁县丰源农业发展有限公司签订《永宁县农村人饮及农业灌溉特许经营项目资产转让协议》及《永宁县农村人饮及农业灌溉特许经营项目特许经营协议》，将永宁县农村人饮及农业灌溉特许经营权转让给该公司。永宁县丰源农业发展有限公司与中国农业发展银行永宁县支行签订《权利质押合同》，借款3.2亿元，期限20年，用于永宁县农村人饮及农业灌溉特许经营项目，《权利质押合同》附件资料中包含出质权利债务人永宁县财政局出具的《关于永宁县农村人饮及农业灌溉特许经营项目相关预算资金的说明》，承诺在特许经营期间将农业灌溉向干渠缴纳的水费及农村人饮和农业灌溉设备的更新及维修费用全额列入预算，形成新增隐性债务3.2亿元。中共宁夏回族自治区纪律检查委员会、宁夏回族自治区监察委员会，国家金融监督管理总局依纪依规组织对相关单位和责任人予以问责。对时任永宁县委书记朱某给予批评教育；对时任永宁县县长雒某某给予政务警告处分；对时任永宁县常务副县长黄某某给予政务警告处分；对时任永宁县财政局局长谢某某给予政务记过处分；对时任永宁县住房和城乡建设局局长白某某给予批评教育；对时任永宁县丰源农业发展有限公司董事长屈某某给予政务警告处分；





对时任永宁县丰源农业发展有限责任公司总经理唐某某给予政务记过处分；对中国农业发展银行永宁县支行处以罚款50万元；对时任中国农业发展银行永宁县支行副行长（临时负责人）王某给予警告；对其他相关人员一并进行了处理。

以上八起典型案例，暴露出一些地方和单位的领导干部政绩观存在偏差，纪律观念不严，在贯彻落实党中央、国务院决策部署中，有令不行、有禁不止，打折扣、搞变通，严重影响了隐性债务风险防范化解工作成效。对相关责任人予以严肃问责，充分彰显了对隐性债务问题终身问责、倒查责任的坚强决心和坚定意志。各地方和单位要从通报的典型案例中深刻汲取教训，举一反三，引以为戒。要切实提高政治站位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻落实党中央、国务院部署，把防范化解隐性债务风险作为重要的政治纪律和政治规矩，始终树立风险意识和底线思维，坚决遏制隐性债务增量，妥善处置和化解隐性债务存量。财政部将切实履行财会监督主责，对新增隐性债务和化债不实等违法违规行为，做到“发现一起，查处一起，问责一起”，持续强化隐性债务查处问责力度，有效防范化解隐性债务风险。

网站链接：

http://jdjc.mof.gov.cn/jianchagonggao/202409/t20240919_3944019.htm

（2024年09月19日 财政部网站）



11. 广东省在香港成功发行50亿元离岸人民币地方政府债券

日前，广东省政府在香港成功发行离岸人民币地方政府债券。这是广东省连续4年在澳门成功发行后，首次在香港发行离岸人民币地方政府债券，至此广东也成为首个在香港、澳门两地发债的地方政府。

本次发行规模为50亿元人民币，发行期限包括2年、3年和5年，其中2年期债券20亿元用于广州市南沙区项目，3年期债券15亿元用于珠三角地区重大基础设施项目，5年期债券15亿元为绿色债券，用于绿色项目。经簿记定价，2年期、3年期和5年期债券最终发行利率分别为2.08%、2.13%和2.23%。

本次发行充分遵循国际市场规则，获得来自阿拉伯联合酋长国、瑞士、香港、澳门等国家和地区优质投资者的广泛关注和踊跃认购，投资者类型包括主权投资基金、银行、保险、资产管理、基金和私人银行等，峰值订单规模达571.8亿元，订单倍数达11.4倍，表明广东省政府债券对境外投资者有较强的吸引力，显示出全球投资者对广东省经济社会发展的信心。

此次在香港发行地方政府债券，是广东省深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，紧密协同香港推进粤港澳大湾区建设的重要举措，是广东省坚持“中央要求、湾区所向、港澳所需、广东所能”的具体实践。此举将有力发挥香港作为国际金融中心 and 全球离岸人民币业务枢纽的独特优势，进一步加强粤港澳大湾区合作和规则制度衔接，支持香港离岸人民币中心发展，助力香港巩固国际金融中心地位，带动内地更多优质发行人开拓招商引资渠道，吸引更多国际投资者积极参与粤港澳大湾区建设，推动广东经济社会高质量发展。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1836568609988542466>

(2024年09月19日 中国财经报)



12. 把增发国债监管作为重中之重

2024年，陕西监管局坚决贯彻落实党中央重大决策部署，深刻认识做好增发国债监管的重大政治意义，把增发国债监管作为2024年“首要工作任务”和“重中之重”，坚持“五着力五推动”，确保国债承载的政策目标高质量完成。

——着力强化组织保障，推动国债监管基础做深做实。一是实施清单化项目监管。积极对接省财政厅、发改委等部门，获取中央下达陕西省的国债资金、分领域具体项目清单等，包括项目名称、项目代码、主要建设内容、计划开工时间、项目总投资、安排的增发国债资金等内容，按区县分类汇总，实施清单化监管。二是搭建全方位组织体系。举全局之力，搭建起局领导亲自抓、监管三处牵头抓、各处分工包抓的组织领导体系，将全省所有项目分解到人，逐个建立项目管理库，层层压实责任，动态掌握项目进度，强化全过程跟踪监管。三是创新监管基础保障。制作现场核证发文模板，梳理监管3方面42项具体问题，制作项目监管情况表，梳理制作核证资料清单，包含从项目申报到竣工验收等6个环节的23类资料，推进现场核证规范有序。

——着力健全工作机制，推动国债监管格局协同联动。一是树立“一盘棋”思维。加入“陕西省增发国债项目实施工作机制”，建立省级层面工作群，在监管局召开陕西省中央增发国债资金监管工作会，传达财政部监管要求，对抓好全省国债监管作出部署，力图形成监管合力、提高监管质效。二是重点领域齐抓共管。针对水利领域项目和金额占比较大的特点，赴省水利厅召开座谈会，推进项目更快更规范开工实施。与省气象局、地震局、林草局等座谈交流，当面沟通国债项目推进中的困难和问题，商议协同推进监管计划。三是推动各类监管贯通融合。参加国家发展改革委“2023年增发国债项目实施推进工作电视电话会议”，加强与省审计厅沟通对接、工作交流，通过信息共享、资料共享等方式，推动财会监督和审计监督贯通融合。





——着力创新线上监控，推动国债监管体系全面覆盖。一是督促完善信息化系统。认真落实财政部关于增发国债资金线上实时监控有关要求，加强与省财政厅对接联系，印发加快完善增发国债监控模块的督导意见，督促及时开发监控模块，对照要求完善功能，更好支撑线上监管。二是全面实施线上监控。依托全国预算管理数据汇总系统和国债监管模块强化监管，针对国债资金未及时分解下达、超进度拨付、违规拨入专户等问题，及时进行电话提示，制发财政问询函，核实问题、推进整改。三是项目全流程跟踪。充分利用系统工具，加强和相关部门沟通对接，及时跟踪掌握项目全流程进度，针对部分项目总投资调减、内容调整等问题，制发财政关注函，要求核实情况，推动项目有序实施。

——着力深入现场核证，推动国债监管过程提质增效。一是创新现场核证方式方法。创新使用“工程相机”APP拍照取证，对每个项目单独建档，全面展示项目名称、地理坐标、核证时间、施工进度等要素，动态追踪项目进度、清点工程材料、编写监管日志，实现全流程跟踪监管资金流、项目流、实物量。应用“奥维地图”历史影像资料对比核实项目实际施工时间、规模，用信息化手段促进现场核证更加便捷。二是推动现场核证全覆盖。落实现场核证全覆盖要求，坚持普遍跟踪、集中核查、重点查处相衔接，通过座谈交流、调阅项目资料、实地查看现场等，全面核查国债资金分配下达和执行情况、项目申报、前期手续办理、工程建设等关键环节，按程序延伸核查有关部门。三是督导整改违规问题。坚持查改并重，严肃查处违规问题，强化督导整改，压紧压实地方整改责任，确保项目规范实施。

——着力狠抓过程纠偏，推动国债监管成果转化运用。一是通过审理移送资料严肃追责问责。对于虚报冒领等性质恶劣问题，按要求参与财政部统一组织的善取证资料后提交移送。





二是通过约谈促进系统性整改。坚持以点带面，对于存在前期资料不实、建设内容调整、进度较慢等问题的地区，及时通过约谈等方式通报相关政府和部门，压实地方整改责任，确保系统性问题全域整改。三是通过关注督导推动顺利实施。对于部分项目由于前期费用未落实，后续招标代理、施工管理等无法正常开展，制约项目正常推进等问题，及时向当地政府制发关注函，督促落实前期费用，确保项目顺利开工建设。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1836568652216795140>

(2024年09月19日 中国财经报)



13. 加快增发国债项目实施进度，推动一批重大水利工程开工建设

据中国水利公众号，9月14日，水利部党组成员、副部长王宝恩主持开展全面加强水利基础设施建设调度会商，加快增发国债水利项目实施，推进水利投资落实和完成，推动重大水利工程开工建设，确保实现全年目标。水利部总规划师吴文庆参加调度会商。

会商指出，各级水利部门认真落实党中央、国务院决策部署，全力以赴、主动作为，加快水利基础设施建设，今年1—8月全国落实和完成水利建设投资再创历史新高，项目开工继续保持高强度，稳就业作用有效发挥。同时，各有关单位要加快增发国债项目实施进度，推动一批重大水利工程开工建设，抓好投资落实和完成，提前做好明年项目储备。

网站链接：

<http://www.stcn.com/article/detail/1323697.html>

(2024年09月19日 证券时报)



14. 建立全口径地方债务监测机制 坚决遏制化债不实和新增隐性债务

上证报中国证券网讯 财政部9月14日披露《国务院关于今年以来预算执行情况的报告》。在下一步财政重点工作安排方面，报告提出，要防范化解地方政府债务风险。统筹好风险化解和稳定发展，进一步落实好一揽子化债方案，省负总责、市县尽全力化债，逐步降低债务风险水平。加强融资需求端和供给端管控，阻断新增隐性债务路径。建立全口径地方债务监测机制，加强跨部门数据信息共享应用，坚决遏制化债不实和新增隐性债务。分类推动融资平台改革转型。完善专项债券管理制度，强化项目资产管理、收入归集，确保按时偿还、不出风险。

报告全文如下：

国务院关于今年以来预算执行情况的报告

——2024年9月10日在第十四届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议上

财政部部长 蓝佛安

委员长、各位副委员长、秘书长、各位委员：

我受国务院委托，向全国人大常委会报告今年以来预算执行情况，请予审议。

一、预算执行基本情况

今年以来，面对复杂多变的国内外形势，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照中央经济工作会议部署，落实十四届全国人大二次会议关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算的决议，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，深化改革开放，加强宏观调控，有效应对风险挑战，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，经济延续回升向好态势，高质量发展扎实推进。财政运行总体平稳，国家重大战略任务和基本民生等重点领域支出得到较好保障。

（一）一般公共预算执行情况

今年以来我国经济运行总体平稳、稳中有进，为财政收入奠定了基础，但经济恢复基础尚不牢固，工业生产者出厂价格持续下降、去年政策翘尾减收等因素都对财政收入恢复形成制约。1-7月，全国一般公共预算收入135663亿元，同比下降2.6%；扣除去年前5个月中小微企业缓税入库抬高基数、去年年中出台的收等特殊因素影响后，可比增长1.2%左右。





从收入级次看，1-7月，中央一般公共预算收入59745亿元，同比下降6.4%。地方一般公共预算本级收入75918亿元，同比增长0.6%，其中东部、中部、西部、东北地区收入增幅分别为0.8%、-1.1%、0.5%、5.7%。

从收入构成看，1-7月，全国税收收入111240亿元，同比下降5.4%。其中，国内增值税下降5.2%，主要受去年同期基数较高、政策翘尾减收等因素影响；国内消费税增长5.5%，主要是成品油、卷烟、酒等消费品产销增长；进口货物增值税、消费税增长1.8%，与一般贸易进口增长态势基本吻合；企业所得税下降5.4%，主要受汇算清缴上年企业所得税减少等因素影响；个人所得税下降5.5%，主要受去年年中出台的提高部分个人所得税专项附加扣除标准政策翘尾减收等因素影响；出口退税12824亿元，同比多退1632亿元，主要是加强对外贸企业出口的支持。1-7月，全国非税收入24423亿元，同比增长12%。其中，国有资源（资产）有偿使用收入增长12.4%，主要是地方多渠道盘活资产。

从财政支出看，各级财政部门加强财政资源统筹，保持必要支出力度。1-7月，全国一般公共预算支出155463亿元，同比增长2.5%。其中，中央本级支出增长9.3%，地方支出增长1.5%。重点领域支出得到较好保障。其中，社会保障和就业支出25454亿元，增长4.3%；教育支出23115亿元，增长1.1%；科技支出5165亿元，增长3.8%；农林水支出13350亿元，增长8.2%；城乡社区支出11589亿元，增长7.2%；住房保障支出4682亿元，增长4.6%。

（二）政府性基金预算执行情况

1-7月，全国政府性基金预算收入23295亿元，同比下降18.5%。其中，中央政府性基金预算收入2386亿元，增长7.8%，主要是民航发展基金收入增加；地方政府性基金预算本级收入20909亿元，下降20.7%，其中国有土地使用权出让收入17763亿元，下降22.3%。全国政府性基金预算支出41228亿元，同比下降16.1%。其中，中央政府性基金预算本级支出1282亿元，增长43%，主要是彩票公益金安排的支出增加；地方政府性基金预算支出39946亿元，下降17.2%，其中国有土地使用权出让收入相关支出25098亿元，下降8.9%。



（三）国有资本经营预算执行情况

1-7月，全国国有资本经营预算收入1861亿元，同比下降24.2%。其中，中央国有资本经营预算收入670亿元，下降33.2%；地方国有资本经营预算本级收入1191亿元，下降18%。全国国有资本经营预算支出1517亿元，同比下降8.3%。其中，中央国有资本经营预算本级支出854亿元，下降5.2%；地方国有资本经营预算支出663亿元，下降12.1%。

（四）社会保险基金预算执行情况

1-7月，全国社会保险基金预算收入67013亿元，同比增长5.4%。其中，中央社会保险基金预算收入291亿元，增长71.5%，主要是中央财政对基本养老保险基金的补助增加；地方社会保险基金预算收入66722亿元，增长5.2%。全国社会保险基金预算支出60628亿元，同比增长8.2%。其中，中央社会保险基金预算支出226亿元，下降6.7%；地方社会保险基金预算支出60402亿元，增长8.2%。截至7月末，基金累计结余136873亿元，增长10.3%。

二、落实十四届全国人大二次会议预算决议情况

国务院有关部门按照党中央、国务院决策部署，认真贯彻预算法和人大预算审查监督有关要求，严格执行十四届全国人大二次会议批准的预算，围绕适度加力、提质增效实施积极的财政政策，组合使用多种政策工具，大力优化支出结构，强化财政管理监督，提高风险防控能力，固本培元、增强内生动能，经济运行稳中有进。

（一）加大财政政策实施力度，着力扩内需、稳增长。积极扩大有效投资。支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，做好超长期特别国债发行工作，确定发行品种、时间窗口等安排，截至7月末已发行4180亿元。加快地方政府专项债券发行使用，扩大投向领域和用作项目资本金范围，额度分配向项目准备充分、投资效率较高的地区倾斜，1-7月发行用于项目建设的新增专项债券1.59万亿元、支持项目超1.6万个，其中用作项目资本金的超1700亿元。督促地方用好上年增发国债资金，推动整改资金监管发现的问题，支持加强灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力，截至7月末地方财政分解下达增发国债资金预算9989亿元。中央预算内投资下达6191亿元，占全年预算的88.4%。促进消费稳定增长。综合运用多种财税政策工具，加力支持实施推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动。





将设备更新支持范围扩大到能源电力、老旧电梯等领域，提高设备更新贷款财政贴息比例，加大节能节水、环境保护、安全生产专用设备税收优惠力度。支持老旧营运船舶、老旧营运货车报废更新，提高农业机械、新能源公交车等更新补贴标准。支持地方增强消费品以旧换新能力，加大汽车报废更新、家电产品以旧换新补贴力度。

中央财政设立专项资金，支持废弃电器电子产品回收处理工作。开展现代商贸流通体系试点城市建设工作，助力畅通城乡经济循环。加强对基层财力和政策支持。中央对地方转移支付规模超过10万亿元，其中县级基本财力保障机制奖补资金增长8.6%。按照县级为主、市级帮扶（兜底）、省级兜底、中央激励原则，压实基层“三保”责任，强化财政运行监测和库款调度。督促地方严格落实一揽子化债方案，用足用好支持政策，多渠道统筹资金资产资源，着力化解存量隐性债务，坚决遏制新增隐性债务。

（二）坚持创新引领，推动加快发展新质生产力。支持高水平科技自立自强。始终把科技作为重点支出领域予以优先保障，今年中央本级科技支出预算同比增长10%，其中基础研究增长13.1%。对基础研究实行竞争性支持和稳定支持相结合，调动企业、社会投入积极性。推动国家战略科技力量建设，支持国家实验室、国家科研机构和高水平研究型大学运行发展。服务国家重大战略需求和产业发展需要，支持部署实施一批重大科技项目。加强央地协同，支持地方探索建设各具特色的区域创新高地。

推进现代化产业体系建设。组织开展制造业新型技术改造城市试点，促进传统产业高端化、智能化、绿色化发展。支持提升产业科技创新能力，加强制造业领域重点研发计划、重大专项等保障，加快关键核心技术攻关，培育发展新兴产业和未来产业。强化企业科技创新主体地位。发布支持科技创新主要税费优惠政策指引，落实研发费用加计扣除等政策，支持企业参与国家重大科技项目。创设政府采购合作创新采购方式，一体化推进创新产品研发与应用推广。启动新一轮专精特新中小企业财政奖补，今年首批支持1000多家重点领域“小巨人”企业高质量发展。组织实施第二批中小企业数字化转型城市试点，促进数字经济与实体经济深度融合。





(三) 保基本、兜底线，切实保障和改善民生。落实就业优先政策。中央财政下达就业补助资金667亿元，支持地方做好高校毕业生等重点群体就业、职业技能培训等工作，缓解就业总量压力和结构性矛盾。延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率以及失业保险稳岗返还等政策，支持民营企业、中小微企业等各类经营主体纾难解困、稳岗扩岗。加大教育发展支持力度。推进基础教育扩优提质行动，促进学前教育优质普惠发展、义务教育优质均衡发展、普通高中优质特色发展，中央财政分别下达补助资金250亿元、2274亿元、120亿元。支持改善职业教育办学条件、地方高校改革发展，分别下达补助资金313亿元、404亿元。继续免除家庭经济困难高校毕业生国家助学贷款利息并允许延期还本，下达学生资助补助经费694亿元，减轻困难家庭教育负担。支持卫生健康事业发展。深化以公益性为导向的公立医院改革，深入推广三明医改经验。支持重大传染病和慢性病防控，将基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高到94元，中央财政下达相关补助资金974亿元。强化基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障功能，将城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，中央财政下达城乡居民基本医疗保险补助资金3648亿元、医疗救助补助资金297亿元。提高社会保障水平。稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹，按照3%的总体水平提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金，中央财政已下拨全国统筹调剂资金1520亿元、下达补助资金9492亿元，支持地方确保养老金按时足额发放。

深入推进“一老一小”相关改革，支持健全基本养老服务体系 and 普惠托育服务发展。统筹规范最低生活保障标准确定和调整机制，下达困难群众救助补助资金1547亿元。落实优抚对象抚恤和生活补助政策，支持做好退役军人安置、就业等工作。及时启动中央自然灾害救灾资金快速核拨机制，支持抢险救援和受灾群众生活救助。

(四) 推进乡村全面振兴，促进城乡区域协调发展。支持保障国家粮食安全。加强高标准农田建设，将新建项目中央补助水平由1300元/亩提高至2400元/亩，扩大黑土地保护性耕作面积和盐碱地综合利用试点范围。





在全国实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险，1-7月我国农业保险为1.1亿户次农户提供风险保障约3.5万亿元。加大对产粮大县奖励力度，继续实施玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴和最低收购价政策，进一步完善惠农补贴管理长效机制，加强农业减灾防灾，保障种粮农民收益和粮食主产区利益。推动提升乡村产业、建设和治理水平。中央财政下达衔接推进乡村振兴补助资金1770亿元，加强对脱贫地区产业和就业帮扶。支持新建50个国家现代农业产业园、40个优势特色产业集群、200个农业产业强镇，示范带动农村产业融合发展。持续实施农村公益事业建设财政奖补等政策，改善农村生产生活条件。推进农村集体产权制度改革，扶持发展新型集体经济。在35个传统村落集中县开展集中连片保护利用示范。推进新型城镇化建设。中央财政下达奖励资金400亿元，支持地方加快农业转移人口市民化。统筹城市地下管网建设、市政基础设施补短板、老旧片区更新改造等工作，开展城市更新示范，提升城市品质。下达补助资金708亿元，加大保障性住房建设和供给。启动支持公路水路交通基础设施数字化转型升级工作。增强区域发展协调性。出台推动新时代东北全面振兴若干财税政策的实施意见。落实好京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展等区域重大战略。制定横琴、河套、前海等合作区税收政策，支持粤港澳大湾区开发开放。推进海南自贸港建设，支持上海自贸试验区全面对接国际高标准经贸规则。调整优化边民互市贸易进出口商品不予免税清单，完善边境贸易支持政策。

（五）加强生态文明建设，推进绿色低碳发展。深入推进污染防治。支持实施空气质量持续改善行动计划，中央财政下达大气污染防治资金340亿元，持续推进北方地区清洁取暖、细颗粒物和臭氧污染协同治理等工作。下达水污染防治资金267亿元，支持以长江、黄河为重点的流域水污染治理，引导更多流域建立横向生态保护补偿机制，进一步扩大农村黑臭水体治理试点范围。

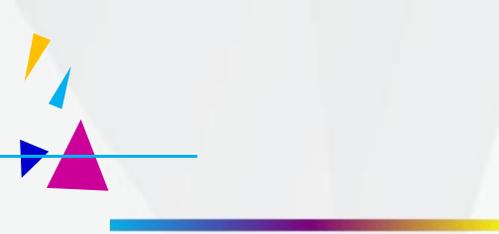




支持打好净土保卫战，强化涉重金属历史遗留尾矿库治理、农用地安全利用等。加强生态系统保护修复。出台财政支持“三北”工程建设的意见，中央财政设立专项补助资金并下达120亿元，全力支持打好“三北”工程攻坚战。落实湿地保护法规定，制定湿地恢复费缴纳和使用管理暂行办法。强化资金政策集成整合，继续开展山水林田湖草沙一体化保护和修复工程、历史遗留废弃矿山生态修复示范工程、海洋生态保护修复工程。支持绿色低碳转型。进一步落实落细财政支持碳达峰碳中和工作意见的各项措施。调整享受车船税优惠的节能、新能源汽车产品技术要求，启动县域充换电设施补短板试点，促进城乡特别是农村新能源汽车消费。完善政府绿色采购政策，加大强制采购、优先采购绿色低碳产品力度。支持可再生能源和清洁能源发展，推动加快建设新型能源体系。

（六）加强财政管理，促进资金节约、规范、高效使用。严格落实过紧日子要求。树牢艰苦奋斗、勤俭节约思想，跟踪评估过紧日子情况，把过紧日子要求贯穿财政管理全过程各方面。严格“三公”经费管理，严控一般性支出，从紧控制项目支出，从严审核新增资产配置，推动压缩论坛、节庆、展会等活动，大力盘活闲置资产资源，勤俭办一切事业。强化预算执行。依法依规组织财政收入，落实好税费优惠政策。按照全国人大批准的预算，及时批复部门预算，抓紧下达中央对地方转移支付资金，截至7月末已下达9.26万亿元，具备条件的均已下达完毕。依托预算管理一体化系统，扎实开展预算执行常态化监督，逐步实现对中央部门预算资金和对地方转移支付资金的全面监督。加强预算绩效管理。围绕教育科技、生态环保、社会保障等领域，对社会关注度高、资金规模大的政策和项目开展财政重点绩效评价。加大对绩效自评结果的抽查复核力度，推动提升评价质量。督促有关地方和部门认真整改绩效评价发现问题。完善政府采购管理。出台实施政府采购领域三年行动方案，围绕整顿市场秩序、建设法规体系、促进产业发展三方面部署重点任务。优化政府采购领域营商环境，对6000多家代理机构、3万个政府采购项目进行检查，着力纠治采购人设置差别歧视条款、代理机构乱收费、供应商串通投标等违法违规行为。加大财会监督力度。组织开展财会监督专项行动，推进严肃财经纪律专项整治、会计评估领域专项整治等工作。严肃处理2023年财会监督发现问题，问责472家单位和1346人，通报典型案例407个；对198家会计师事务所、538名注册会计师、46家资产评估机构、85名资产评估师作出行政处罚决定。推动完成会计法修改，加大对会计造假等违法行为处罚力度。





总的看，今年以来预算执行情况总体平稳，为落实党中央、国务院重大决策部署提供了有力保障。同时，财政运行和预算执行中也存在一些困难和问题，我们高度重视这些问题，将积极采取措施加以解决。

三、下一步财政重点工作安排

下一步，我们将在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，严格执行全国人大批准的预算，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革，加大宏观调控力度，加强逆周期调节，实施好积极的财政政策，增强经济持续回升向好态势，切实保障和改善民生，推动完成全年经济社会发展目标任务。重点做好以下工作：

（一）提高财政政策效能。在继续依法依规组织财政收入基础上，密切跟踪预算执行和政策落实情况，及时评估和完善政策举措，建立健全推进落实闭环管理机制。支持全国统一大市场建设，在财政补助、税费优惠、政府采购等方面对各类经营主体一视同仁、平等对待，推动降低实体经济融资成本和物流成本，持续激发企业活力。围绕居民消费升级方向，落实和完善提振消费的财税政策，深入实施推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动，支持培育壮大文旅、养老、健康等服务消费新增长点。加强项目与资金的统筹，用好超长期特别国债、地方政府专项债券、中央预算内投资等各类资金，积极引导社会资本参与，着力提高投资综合效益。完善重大政策和项目跟踪监督机制，发现问题及时纠偏，推动政策和资金尽早落地见效。

（二）集中财力保障重点支出。坚持党政机关过紧日子不动摇，控一般、保重点。保持科技投入力度，强化对基础研究、关键核心技术攻关、国家战略科技力量的支持。大力支持专精特新企业发展，推动制造业数字化转型，因地制宜加快发展新质生产力。加强高标准农田、乡村产业、和美乡村等建设，扎实推进乡村全面振兴。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略，积极推进新型城镇化，加快构建优势互补、高质量发展的区域经济格局。支持打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续改善生态环境质量。强化财政对稳就业的支持，加大技能人才培养力度，落实好教育、养老、医疗、优抚等方面补助政策，分层分类做好社会救助。





(三) 深化财税体制改革。按照党的二十届三中全会部署，建立健全与中国式现代化相适应的财政制度。加强财政资源统筹，提高预算管理完整性。深化零基预算改革，打破支出固化僵化格局。拓展地方税源，研究把城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税，推进消费税征收环节后移并稳步下划地方，适当扩大地方税收管理权限和下沉部分非税收入管理权限。优化税制结构，完善个人所得税、增值税、资源税、环境保护税等制度。适当加强中央事权、提高中央财政支出比例，减少委托地方代行的中央财政事权。完善财政转移支付体系，建立促进高质量发展转移支付激励约束机制。

(四) 筑牢兜实基层“三保”底线。督促地方落实“三保”责任，健全分级责任体系，压实相关职能部门对本领域“三保”政策落实的管理监督职责。合理确定“三保”范围标准，统筹经常性财力加强保障。严格预算执行，坚决控制暂付性款项，增强库款调控能力，优先保障“三保”支出需要。推动“三保”全过程信息化管理，完善地方财政运行监测机制和应急处置机制，加强动态监测、分级预警。通过规范管理和深化改革，建立权责清晰、财力协调、激励相容、约束有力的县级财力长效保障机制。

(五) 防范化解地方政府债务风险。统筹好风险化解和稳定发展，进一步落实好一揽子化债方案，省负总责、市县尽全力化债，逐步降低债务风险水平。加强融资需求端和供给端管控，阻断新增隐性债务路径。建立全口径地方债务监测机制，加强跨部门数据信息共享应用，坚决遏制化债不实和新增隐性债务。分类推动融资平台改革转型。完善专项债券管理制度，强化项目资产管理、收入归集，确保按时偿还、不出风险。

(六) 扎实推进财政科学管理。围绕管理系统化、精细化、标准化、法治化，进一步提高财政科学管理水平。加强源头管理，建立健全事前评估机制，将事前评估嵌入新出台或到期延续重大政策、项目决策程序，坚决防止超财力出台政策、新上项目。压实地方、部门和单位财经制度落实、预算编制执行、财务会计管理、国有资产管理等责任。加快建成覆盖财政重点支出领域和部门重点工作的项目支出标准体系，严格按照标准编制和执行预算。加强绩效评价和结果应用，深入推进内控内审，堵塞管理和制度漏洞。突出加强、聚焦、优化，持续提升财会监督效能。完善预算管理一体化系统功能，为财政管理和宏观决策提供有力支撑。





我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到党中央关于经济形势的分析判断和决策部署上来，在全国人大及其常委会的监督支持下，开拓奋进、真抓实干，努力做好财政改革发展各项工作，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献力量。

网站链接：

<https://www.cnstock.com/commonDetail/266533>

(2024年09月14日 上海证券报)



15. 8月份经济运行延续稳中有进发展态势

国家统计局日前发布数据显示，8月份我国生产需求继续恢复，就业物价基本稳定，高质量发展持续推进，国民经济保持总体平稳、稳中有进发展态势。相关专家表示，预计下一阶段财政政策仍有较大发力空间、货币政策外部掣肘减弱，将有力支持经济持续回升向好基础进一步巩固、全年经济社会发展目标任务如期完成。

经济运行总体平稳

纵观8月份经济数据，从供给端看，全国规模以上工业增加值同比增长4.5%，环比增长0.32%；全国服务业生产指数同比增长4.6%。从需求端看，社会消费品零售总额同比增长2.1%；货物进出口总额同比增长4.8%；1—8月全国固定资产投资（不含农户）同比增长3.4%。就业形势总体稳定，1—8月全国城镇调查失业率平均值为5.2%，比上年同期下降0.1个百分点。

国家统计局新闻发言人、总经济师、国民经济综合统计司司长刘爱华在日前国新办举行的新闻发布会上表示，从判断宏观经济形势常用的四大指标——增长、就业、物价、国际收支来看，8月份经济运行总体平稳。与此同时，转型升级稳步推进，高质量发展继续取得新成效，经济运行延续稳中有进发展态势——

首先，生产总体平稳，升级态势持续。从农业看，今年早稻产量基本保持稳定，各地加强田间管理，大部分农区光温水比较协调，目前秋粮长势总体正常；生猪养殖效益也在好转，存栏和出栏均有增加。从工业看，装备制造业持续发挥“压舱石”作用，产业升级、新旧动能转换趋势不断显现。8月份，规模以上装备制造业增加值同比增长6.4%，对全部规上工业增加值增长贡献率为47.9%，电子行业继续保持两位数增长；高技术制造业增加值增长8.6%；虚拟现实设备、智能手表、新能源汽车等智能绿色产品产量均保持快速增长。从服务业看，8月份服务业生产指数同比增长4.6%，在暑期出游带动下，住宿和餐饮业增速比上月有所加快；现代服务业增势较好，信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业生产指数分别增长12.1%、9.4%。

其次，内需继续扩大，结构不断优化。从消费看，8月份社会消费品零售总额同比增长2.1%，其中餐饮收入增长3.3%，比上个月加快0.3个百分点；绿色消费、数字消费等新型消费比较活跃，服务消费潜力不断释放，线上线下融合发展拓展了消费空间，增强了消费体验。据汽车流通协会统计，8月份新能源汽车增长43.2%。前8个月累计实物商品网上零售额同比增长11.1%，比上月加快0.3个百分点，高于社会消费品零售总额总体增速。服务零售额增长6.1%，比上月加快0.1个百分点。





从投资看，1—8月高技术产业投资增长10.2%，连续6个月累计保持两位数增长，为新动能培育发展提供了有力支撑。

再其次，就业总体稳定，消费价格略升。从就业看，8月份全国城镇调查失业率为5.3%，比上月小幅上升0.1个百分点，主要受高校毕业生集中进入劳动力市场等因素影响；农民工就业形势较好，8月份外来农业户籍劳动力调查失业率为4.6%，比上个月下降0.3个百分点。从居民消费价格看，受高温多雨天气等因素影响，8月份居民消费价格环比上涨0.4%，连续两个月环比上涨；同比上涨0.6%，涨幅比上个月扩大0.1个百分点，继续保持温和上涨态势。

最后，外贸增势较好，外汇储备继续增加。在世界经济复苏放缓、全球制造业景气度持续走弱背景下，8月份我国货物进出口月度规模创历史同期新高，其中出口增长8.4%，增速比上个月加快1.9个百分点。贸易结构继续优化，机电产品出口累计增速比上个月加快0.5个百分点，占比近六成。其中，汽车、集成电路等产品的优势继续得到巩固，出口额保持较快增长。共建“一带一路”的成效持续显现，前8个月我国对共建“一带一路”国家进出口同比增长7%，快于全部进出口增速。8月末，外汇储备余额比上月末增加318亿美元，今年以来均保持3.2万亿美元以上，人民币汇率也呈现稳中有升态势。

有望继续延续稳中有进的发展态势

展望未来经济走势，刘爱华指出，从前8个月情况看，工业、服务业、投资、消费增速基本保持稳定，出口增速有所加快，经济“稳”的主基调没有变，下阶段，这些支撑经济平稳健康发展的积极因素还会得到延续，一些新的有利条件也将发挥作用，今年有望延续稳中有进的发展态势。

一是新动能正在快速成长。我国正处于转型升级的关键时期，创新引领带动作用不断增强，新质生产力加快培育和发展，新业态和新模式均展现出较强潜力和活力，逐渐成为经济新的增长点。1—8月规模以上高技术制造业增加值同比增长8.9%，新能源汽车产量增长31.3%，服务机器人产量增长25.4%，即时零售等消费新业态新模式快速成长，带动实物商品网上零售额保持较快增长。随着新兴领域发展潜能不断释放，新优势不断塑造巩固，经济发展空间将进一步延伸拓展。





二是国内需求有望持续增长。从投资看，今年以来投资规模持续扩大，其中制造业投资明显快于全部投资增长，高技术领域投资增势较好，1—8月高技术制造业、高技术服务业投资分别增长9.6%、11.7%。同时，在大规模设备更新政策带动下，设备工器具购置投资对全部投资增长的贡献率达到六成以上，为投资增长提供重要支撑。三季度以来，中央加力支持大规模设备更新，特别国债、专项债发行使用进度加快。随着相关资金逐步落实到具体项目、形成实物工作量，以及高温天气对项目施工的扰动影响减弱，投资规模仍将持续扩大。从消费看，今年以来消费呈现持续恢复态势，服务消费、升级类商品消费等发展型享受型消费较快增长，假日出行带动作用明显，文旅消费表现活跃，同时消费品以旧换新政策效应逐步显现。随着节假日到来，居民旅游出行等消费需求有望进一步激发，加之消费品以旧换新政策进一步显效发力，稳就业促增收相关政策持续落实，消费有望继续扩容提质。

三是宏观政策将持续用力。今年以来，各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，有效落实各项宏观政策，为促进经济稳定发展提供了有力支撑。中央政治局会议对下一步经济工作作出了系统性部署，各地区各部门目前正在加力推进和落实。比如，最近多地出台的扩内需促消费政策有望不断优化消费环境，创新消费场景，进一步释放政策效能，形成推动经济发展合力，助力实体经济发展。同时，党的二十届三中全会确定的一系列改革举措正在逐步落地，也有利于提振信心、凝聚共识、激活发展动力。

中国民生银行首席经济学家温彬表示，考虑到下一阶段财政部门将在统筹用好专项债和超长期特别国债、进一步深化财税体制改革等方面发力，财政政策将有较大发力空间；货币政策方面，后续有望通过降息、降准等宽松方式继续降低社会融资成本，促进投资和消费。

“下一阶段，要继续认真贯彻落实党的二十届三中全会和中央政治局会议的决策部署，加大宏观调控力度，深化创新驱动发展，深入挖掘内需潜力，增强经营主体活力，稳定市场预期，促进经济实现质的有效提升和量的合理增长。”刘爱华表示。

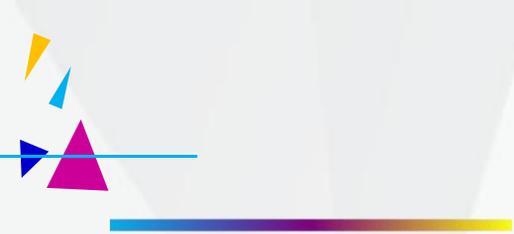
网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1826568507795700>

738

(2024年09月19日 中国财经报)





2

国际要闻



1. 美联储宣布降息50个基点 纽约股市三大股指18日震荡收跌

当地时间18日，美国联邦储备委员会宣布降息50个基点，将联邦基金利率目标区间下调至4.75%至5.00%之间。

美联储自2022年3月开启本轮加息周期，至2023年7月连续11次加息，累计加息幅度达525个基点。过去一年间，美联储将联邦基金利率目标区间维持在5.25%至5.5%之间，为二十三年来最高水平。

受美联储降息影响，18日美国股市震荡收跌。截至当天收盘，道琼斯工业平均指数比前一交易日下跌103.08点，跌幅为0.25%；标准普尔500种股票指数下跌16.32点，跌幅为0.29%；纳斯达克综合指数下跌54.76点，跌幅为0.31%。

网址链接：

<https://news.cctv.com/2024/09/19/ARTlwTL5hDrvFV8faSqAPYnh240919.shtml>

（2024年9月19日 央视网）



2. 美众院否决一项临时拨款议案 政府再面临部分“停摆”危机？

据美联社报道，当地时间18日，美国众议院以220票反对、202票赞成的票数否决了共和党籍众议长迈克·约翰逊提出的政府临时拨款议案。

据介绍，该议案将政府拨款延续到2025年3月28日，其中还包括一项旨在打击非法投票行为的措施，要求在联邦选举中注册投票时提供公民身份证明，遭到众多民主党议员的反对。

众议院民主党人表示，公民身份证明强制要求不应成为政府临时拨款法案的一部分，并敦促约翰逊与他们合作，制定一项能够在两院获得通过的举措。

报道指出，约翰逊在投票后称“感到失望”，目前尚不清楚他下一步将采取什么措施来避免政府从10月1日开始部分“停摆”，届时许多联邦机构的资金将被耗尽。

网址链接：

<https://www.chinanews.com.cn/gj/2024/09-19/10288310.shtml>

（ 2 0 2 4 年 9 月 1 9 日 中 新 网 ）



3. 美国房贷利率再次下降 再融资需求激增

上周，美国房贷利率再次下降，且由于市场预期利率可能会进一步下跌，房贷需求突然大幅增长，尤其是再融资的需求激增。

美联储预计将在本周三宣布四年来的首次降息，尽管房贷利率并不直接跟随美联储的行动，它们仍然受到政策的影响。美联储主席鲍威尔在决定后发表的言论可能会影响抵押贷款利率。

《抵押贷款新闻日报》首席运营官Matthew Graham指出：“最重要的结论是，房贷利率的下降并不是由美联储的降息直接保证的，实际上市场已经预期到了这一变化。未来的走势取决于美联储的点阵图和鲍威尔在新闻发布会上的发言，市场可能会朝任一方向发展，波动性可能相当大。”

根据美国抵押贷款银行协会(MBA)的季节性调整指数，上周的房贷申请总量比前一周增加了14.2%。由于包含了劳动节假期，上周的结果已进行调整。

符合贷款余额在766,550美元以下的30年期固定利率房贷的平均合同利率从6.29%下降至6.15%，同时，贷款的手续费微增，这些贷款通常要求20%的首付款。这是自2022年9月以来的最低水平，比去年同期低了116个基点。

MBA的经济学家Joel Kan表示：“上周的申请活动显著增加，因为市场对美联储降息的预期拉低了房贷利率。”

房贷再融资申请量比前一周激增了24%，并且比去年同期高出了127%。大多数申请者可能是在过去两年内购房的，当时房贷利率从新冠疫情初期的历史低点迅速上涨。尽管申请量大幅增加，但基数仍然较低，因为大多数借款人的贷款利率低于5%。无论是传统贷款还是政府支持的贷款，再融资活动都达到了自2022年以来的最快增加速度。

本周申请抵押贷款购房的数量增加了5%，但仍比去年同期低0.4%。Kan指出：“值得注意的是，传统购房贷款的申请量已超越去年的水平，这也使得整体购房申请量接近去年同期水平。购房者看到随着房贷利率下降和房价增长放缓，负担能力正在改善。”

网址链接：

<https://www.zhitongcaijing.com/content/detail/11>

(2 0 2 4 年 9 月 1 8 日 智 通



4. 美国财长耶伦称美联储降息是“积极信号” 政策仍有限制性

美国财政部长耶伦表示，美联储周三的降息对“美国经济状况来说是非常积极的信号”，反映了在降通胀方面的进展以及保护就业市场的决心。“这表明美联储相信通胀已大幅下降，正在回到2%的目标，并且通胀风险确实大幅降低”。她表示，现在“首要关注点或动机”是确保就业市场“保持强劲”。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2024/09/20000043366685.shtml#rss>

（2024年9月20日 金融界）



5. 欧洲央行管委Kazimir: 几乎肯定会等到12月才再次降息

欧洲央行管理委员会成员Peter Kazimir表示，该行可能要等到今年最后一次会议才会有条件再次降低利率。我们几乎肯定需要等到12月，等到形势更明确，然后再采取下一步行动，只有在前景出现重大转变、出现强有力信号的情况下，我才会考虑支持10月再次降息。但事实是，即将发布的新信息非常少。上周的决定绝对不意味着我们每次会议都会降息，我们保持开放的态度，但在我看来，中期之内通胀率比我们目前预测水平更高的风险仍然存在。通货膨胀，尤其是服务领域的通货膨胀仍然持续，我们的展望基于明年显著放缓，但这种放缓可能不会到来。

网址链接:

<https://24h.jrj.com.cn/2024/09/16201943308193.shtml>

(2024年9月16日 金融界)



6. 英国新任贸易部长访问海湾地区就新贸易协议进行谈判

英国政府表示，英国新任贸易部长周一（16日）访问了海湾地区，将会见海湾合作委员会的部长，旨在就新贸易协议进行谈判。该委员会由巴林、科威特、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国组成。英国商业贸易部预计，与海湾合作委员会达成的自由贸易协定从长远来看可以为英国经济带来16亿英镑的增长。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2024/09/16202243308225.shtml>

（2024年9月16日 金融界）



7英国住房经纪机构：住房供应短缺推动英国房价中期上涨

英国住房经纪机构Rightmove16日发布的报告指出，由于住房供应短缺，英国房价在中期将保持上涨。

Rightmove的报告显示，9月份，英国住房的房主出让价格上涨了0.8%。尽管每年9月英国住房价格普遍上涨，但今年9月份的价格上涨幅度是此前平均上涨幅度的两倍。

由于抵押贷款利率下降，英国住房市场的活跃度明显提高。与一年前相比，英国住房市场的成交量提高了27%。

Rightmove的房产研究主任Tim Bannister指出，英国央行在8月份的降息和大选后稳定的政治局势，提高了购房者的消费信心。

Tim Bannister同时指出，尽管工党政府已经准备提高英国住房的供应水平，但由于供应短缺，在中期内，英国房价将稳定上涨。

市场机构预期，在今年年底前，英国央行至少还会降息一次，推动住房抵押贷款利率进一步下跌，这将进一步激发英国住房市场的活力，并推高房价。

网址链接：

https://www.cnfin.com/hs-lb/detail/20240917/4105499_1.html

（2024年9月17日 新华财经）



8. 英国央行继续维持5%的基准利率不变

英国央行19日宣布，继续维持5%的基准利率不变。

英国央行这一决定符合市场预期。尽管英国消费物价水平已经持续多月维持在2%左右，但由于8月份的核心通胀和服务通胀均逆势上升，英国央行不得不进一步谨慎观察。英国国家统计局18日公布的统计数据显示，英国8月份的核心通胀指数同比为3.6%，高于7月份的3.3%的水平；服务通胀水平也从7月份的5.2%升高至5.6%。

英国央行行长安德鲁·贝利指出，维持低通胀对英国经济非常重要，因此尽管目前的通胀水平接近央行的利率目标，但在货币政策上还需更加小心。

市场机构预期，这意味着英国央行货币政策放松力度要小于欧盟和美联储。欧盟在今年内已经两次下调利率，美联储在今年的首次降息中，下调基准利率达50个基点。

网址链接：

https://www.cnfin.com/hs-lb/detail/20240919/4106963_1.html

（2024年9月19日 新华财经）



9. 法国新任总理警告：法国财政状况“非常严重”

据法新社，法国新任总理巴尼耶周三在声明中警告称，法国的财政状况非常严重，需要政府采取负责任的行动。巴尼耶计划下个月向议会提交2025年预算，预计这将是新一届政府的第一次重大考验。几位政客表示，总理在私下谈话中提到了可能的增税。但紧缩的财政政策可能会让巴尼耶与马克龙发生冲突。在巴尼耶被任命为法国总理之前，法国因违反欧盟预算规则而被列入正式程序。法国央行本周也警告称，到2027年将赤字降至3%以下是“不现实”。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2024/09/18201143330890.shtml#rss>

（2024年9月18日 金融界）



10. 新加坡拟对监管结构进行“大胆改革”以重振萎靡不振的股市

新加坡财政部第二部长徐芳达当地时间9月16日宣布，新加坡准备对监管结构进行“大胆改革”，以重振萎靡不振的股市。据悉，徐芳达目前主持一个特别工作组以研究加强股票市场的途径。他表示该组目标是取消过时的规则、鼓励高质量公司加入上市行列，并提高流动性。徐芳达表示，将在为期12个月的评估期结束前分阶段实施相关措施，其中可能包括，削减上市成本、扩大股票衍生品种类。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2024/09/17083143309835.shtml>

（ 2 0 2 4 年 9 月 1 7 日 金 融 界 ）



11. 芬兰央行：经济复苏仍然缓慢且困难

芬兰央行周一（16日）表示，国家经济复苏仍然缓慢且困难。芬兰央行维持2024年国内生产总值 (GDP) 预期不变，还将2025年的GDP增长预测从1.2%下调至1.1%。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2024/09/16193443308060.shtml>

（2024年9月16日 金融界）



12. 印度收到3860亿美元的投资承诺，用于扩大可再生能源

9月16日，印度可再生能源部部长普拉拉德·乔希（Pralhad Joshi）在可再生能源投资会议上表示，印度已收到银行和金融机构投资3860亿美元的承诺，用于扩大该国的可再生能源能力，以实现到2030年生产500GW可再生能源的目标。

普拉拉德·乔希表示，过去十年，印度可再生能源装机容量从75.52GW增加到207.7GW以上，期间增幅达175%；同时期，印度可再生能源发电总量增加了86%。

据印度新能源和可再生能源部（MNRE）的最新数据，今年1-7月，印度新增16.4GW可再生能源，这是自2015年以来的最高水平。

不过，到本十年末实现500GW可再生能源的目标，或需要印度未来每年平均生产约50GW的可再生能源。

印度总理莫迪此前承诺，到2030年可再生能源至少满足印度一半的能源需求，二氧化碳排放量减少10亿吨；到2070年实现净零排放。

随着印度过去几年来热浪频繁来袭，用电需求飙升正在推动热煤消费的增加，印度煤炭需求前景仍然坚挺。国际能源署（IEA）预计，至2026年，印度的煤炭需求将以每年3.5%的速度增长，达到13.97亿吨。

当日，印度总理纳伦德拉·莫迪（Narendra Modi）表示，印度是21世纪的“最佳选择”，邀请全球公司投资印度的“绿色转型”。莫迪还表示，希望印度成为绿色氢气生产的领导者，以及到2025年，将在汽油中混合20%的乙醇。

网址链接：

https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_28767354

（2024年9月16日 澎湃新闻）



13. 泰国商务部长：泰铢过于坚挺影响出口 泰国央行应该降息以增加流动性

泰国商务部长Pichai Nariphaphan周一表示，泰铢过于坚挺，正在影响出口，预计今年出口仅会小幅增长，央行应该对泰铢走强采取行动。他表示，泰国央行也应该降息以增加流动性，这延续了政府和央行在利率设定上长达数月的分歧。周一，泰铢兑美元汇率创18个多月来最强水平。泰国商务部上月将全年出口增长目标维持在1-2%。今年1-7月出口同比增长3.8%。今年8月，泰国央行连续第五次会议将指标利率维持在2.50%不变，称政策设置处于中性水平，抵制了政府的降息呼吁。泰国下一次利率审议将于10月16日举行。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2024/09/16141143306393.shtml#rss>

（2024年9月16日 金融界）



14. 沙特将向埃及注资50亿美元

埃及内阁16日发表声明表示，沙特王储穆罕默德·本·萨勒曼指示沙特公共投资基金（PIF）在“第一阶段”向埃及注资50亿美元。

声明没有透露有关新投资的更多细节。这一消息是在萨勒曼在沙特首都利雅得会见埃及总理穆斯塔法·马德布利后宣布的。

声明称，会见期间，萨勒曼称赞埃及政府为解决沙特投资者在埃及面临的问题所做的努力，强调解决“剩余的贸易争端以吸引沙特投资”的重要性。

马德布利则表示，埃及政府已成功解决了沙特投资者在埃及面临的大部分问题，未来一段时间内仅剩14项争端需要解决。

沙特公共投资基金成立于1971年，是世界上规模最大的主权财富基金之一。

网址链接：

https://www.cnfin.com/hs-lb/detail/20240917/4105486_1.html

（2024年9月17日 新华财经）



15. 斯洛伐克财政部长：2026 年我们需要另外 10 亿欧元进一步整合预算

斯洛伐克财政部长拉迪斯拉夫·卡梅尼茨基周二表示，斯洛伐克政府计划通过改变增值税税率额外筹集 10 亿欧元，这是其 2025 年预算赤字削减措施的一部分。增值税改革将包括三个税率，基准税率为 23%。基本食品和药品的税率为 5%，而其他食品和电力的税率将从目前的 20% 降至 19%。他说，对企业和企业家支付的金融交易征收的新税将筹集 6.1 亿欧元。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2024/09/17211643312787.shtml>

（2024年9月17日 金融界）

